



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРОМЫШЛЕННОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 03 » Октября 2025 г. № 957-П

пгт. Промышленная

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Промышленновского муниципального округа на 2026 год и
на плановый период 2027 и 2028 годов**

Руководствуясь ст. 172, ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета народных депутатов Промышленновского муниципального округа от 26.03.2020 № 99 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе Промышленновского муниципального округа»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2026 постановление администрации Промышленновского муниципального округа от 03.10.2024 № 1028-П «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Настоящее постановление подлежит опубликованию в сетевом издании «Электронный бюллетень администрации Промышленновского муниципального округа» и размещению на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.admprom.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Промышленновского муниципального округа А.А. Селиверстову.

5. Постановление вступает в силу с 01.01.2026.

Глава

Промышленновского муниципального округа

Исп. И.А. Овсянникова
Тел. 74414


С.А. Федарюк
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение
к постановлению
администрации Промышленновского
муниципального округа
от 03.10.2025 г. № 957-17

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Промышленновского муниципального округа на 2026 год и
на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596, 597 и № 601, от 7 мая 2018 года № 204, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Положением о бюджетном процессе Промышленновского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Промышленновского муниципального округа от 26.03.2020 № 99, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Промышленновского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 - 2028 годов, направлены на достижение целей и решение задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.

В соответствии с вышеуказанными документами в Промышленновском муниципальном округе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- реализация и повышение эффективности долгосрочного бюджетного планирования;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджета Промышленновского муниципального округа;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета Промышленновского муниципального округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- обеспечение соответствия объема расходных обязательств Промышленновского муниципального округа объемам источников их финансового обеспечения;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории Промышленновского муниципального округа;

- развитие финансовой культуры, и учитывая необходимость противостоять мошенническим действиям в сфере ведения личных финансов, продолжение реализации мероприятий по повышению финансовой грамотности;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

- сохранение высокого уровня прозрачности бюджетных данных.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Промышленновского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа обеспечат расширение потенциала динамичного развития, экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Промышленновском муниципальном округе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Промышленновского муниципального округа, увеличению их доступности и качества.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении установленных ранее приоритетов на последующий трехлетний период и скорректированы с учетом возможных негативных изменений экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа в 2024 году и за 9 месяцев 2025 года

В отчетном периоде решение задач социально-экономического развития осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа.

Выполняя Послание Президента Российской Федерации о необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, был разработан и последовательно выполняется план мероприятий по обеспечению роста доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Промышленновского муниципального округа. В целях проведения последовательной налоговой политики принимаются исчерпывающие меры поддержки отраслей экономики.

В соответствии с планом мероприятий по повышению доходной базы:

- проведена оценка налоговых расходов;
- подходы к установлению налоговых льгот сохранены только при условии положительной оценки их эффективности;
- проводятся мероприятия по увеличению доходов в соответствии с Программой управления муниципальными финансами в Промышленновском округе, Программой оздоровления муниципальных финансов Промышленновского муниципального округа;

В части расходов:

- проведены мероприятия по оптимизации структуры сети и штатной численности муниципальных учреждений Промышленновского муниципального округа с целью исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- в целях экономии бюджетных средств, закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд осуществляются строго в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- в целях реализации принципа прозрачности и обеспечения полного и доступного информирования граждан и заинтересованных пользователей о бюджете и бюджетном процессе в Промышленновском муниципальном округе, бюджет для граждан своевременно составляется и публикуется на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального округа в сети Интернет.

По итогам 2024 года бюджетная система округа сохранила устойчивость. Муниципальный долг по итогам 2024 года отсутствует.

Сбалансированность окружного бюджета в текущем году продолжают обеспечивать резервы, сформированные в предыдущих периодах, меры поддержки экономики и реализация принципов достоверности и реалистичности бюджетного плана.

В бюджет Промышленновского муниципального округа в 2024 году поступило доходов в сумме 3 710 млн. руб. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 615 млн. руб.

Объем бюджета Промышленновского муниципального округа по доходам за последние пять лет увеличился в 1,7 раза: с 2 135 млн. руб. в 2020 году до 3 710 млн. руб. в 2024 году.

Расходы бюджета Промышленновского муниципального округа в 2024 году составили 3 807 млн. руб. при годовом плане 3 975 млн. руб., план исполнен на 96%.

В 2024 году принято решение об установлении и введении в действие на территории Промышленновского округа туристического налога с 01.01.2025г. За 9 месяцев 2025 года поступило 683 тыс. рублей туристического налога.

Бюджет округа в 2025 году, как и в предыдущие годы, имеет выраженную социальную направленность – 56% от общей суммы расходов

составляют расходы на социальную сферу, в том числе расходы на образование 42% от общей суммы расходов бюджета, по-прежнему являются лидирующими. Вторыми по значимости в бюджете округа являются расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – удельный вес 25%.

Бюджет Промышленновского муниципального округа на 2025 год сформирован в разрезе утвержденных 15-ти муниципальных программ. Доля «программных», то есть непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальной политики расходов бюджета, превышает 99,9 процентов от общего объема расходов бюджета Промышленновского муниципального округа. При ежегодной оценке исполнения муниципальных программ ответственным исполнителям предлагается сокращение объемов ресурсного обеспечения в случаях финансирования мероприятий, имеющих низкую степень влияния на достижение главных целей муниципальной программы.

В условиях ежегодно возрастающей на бюджет округа нагрузки немаловажно сохранять сбалансированность и устойчивость бюджета.

Основные направления налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

При формировании налоговых доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены предполагаемые изменения в Налоговый кодекс (проект Федерального закона № 10261090-8):

- в части налога на доходы физических лиц продолжит действие пятиступенчатая прогрессивная шкала в зависимости от размера и вида дохода;
- оплата налогов раньше срока в случае если срок платежа выпадает на выходной или праздничный день;
- перенос сроков платежа по имущественным налогам (транспортный и земельный) для юридических лиц.

Изменения по срокам платежа будет способствовать более равномерному поступлению доходов в течение налогового периода.

Изменения на муниципальном уровне (решение СНД Промышленновского округа от 29.08.2024 № 630 «Об установлении и введении в действие туристического налога на территории Промышленновского муниципального округа»):

- ставка по туристическому налогу в 2026 году составит 2% от стоимости услуг по проживанию в гостиницах (в 2027 и 2028 годах соответственно 3% и 4%).

На уровне муниципального округа сохраняются все ранее установленные налоговые расходы для физических лиц (налоговые льготы и налоговые вычеты).

Приоритеты налоговой политики Промышленновского муниципального округа направлены на:

- поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет Промышленновского муниципального округа;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

В части укрепления и развития собственной доходной базы бюджета Промышленновского муниципального округа необходимо:

- продолжить работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановку их на учет в налоговых органах и привлечение к уплате налогов;
- проводить работу с целью осуществления контроля уплаты налога на доходы физических лиц налоговыми агентами, имеющими обособленные подразделения на территории Промышленновского муниципального округа, в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации;
- продолжить работу по легализации заработной платы, с целью повышения фонда оплаты труда и обеспечению социальной защищенности работников, а также по контролю уровня заработной платы;
- продолжить работу главных администраторов (администраторов) поступлений в бюджет округа по своевременному принятию решений об уточнении платежей с целью исключения невыясненных поступлений;
- повысить качество администрирования доходов, организовать проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- продолжить работу главных администраторов (администраторов) доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности;
- продолжить работу штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Промышленновского муниципального округа;
- привлекать безвозмездные перечисления в бюджет Промышленновского муниципального округа от организаций, предпринимателей и физических лиц.

2. Основные направления бюджетной политики Промышленновского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основной целью бюджетной политики является дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств с учетом положений концепции повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности бюджетных средств. Наиболее приоритетными направлениями в предстоящем периоде будет развитие муниципальных программ на проектных принципах управления, с учетом реализации новых национальных проектов, обеспечение достижения целей и решения задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ Промышленновского муниципального округа с учетом прямой зависимости от достижения конкретных результатов, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
- совершенствование порядка формирования муниципальных программ Промышленновского муниципального округа в части интеграции результатов оценки эффективности налоговых расходов в методику оценки эффективности реализации указанных программ;
- осуществление бюджетного планирования на долгосрочный период, разработка бюджетного прогноза сроком на 6 лет позволит формировать необходимые финансовые резервы, определять предельные потолки расходов по муниципальным программам;
- утверждение нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений и их применение при планировании бюджетных ассигнований;
- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;
- введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций,

включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации;

- формирование планов закупок и планов – графиков муниципальных закупок в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам, утвержденными нормативными актами органов местного самоуправления на основании установленных правил нормирования. Применение правил нормирования в сфере закупок позволит повысить эффективность использования средств, в том числе путем пресечения закупок товаров, работ и услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства;

- развитие муниципальных программ на проектных принципах управления с учетом новых национальных проектов, как эффективного инструмента организации проектной и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающего взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение планирования и реализации муниципальных программ (комплексных программ) с учетом необходимости достижения национальных целей и целевых показателей, их характеризующих, а также стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли или сферы социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса, установленных государственными программами Кемеровской области – Кузбасса;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечение достижения целей и приоритетов социально-экономического развития и безопасности населения Промышленновского муниципального округа, установленных документами стратегического планирования;

- проведение внутреннего финансового контроля и аудита, а также ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Промышленновского муниципального округа в отношении подведомственных учреждений;

– распространение применения механизма казначейского сопровождения бюджетных средств;

– реализация проектов инициативного бюджетирования.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов.

В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбасса на территории муниципального образования.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей, требует ответственного подхода главных распорядителей средств местного бюджета к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и установлению новых расходных обязательств должно производиться на основе взвешенного подхода и в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов с учетом возможностей местного бюджета и вклада нового решения в развитие Промышленновского муниципального округа.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств, с целью выявления и исключения (корректировки) программных мероприятий, не имеющих качественных показателей или имеющих низкую степень влияния на достижение главных целей муниципальной программы.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Промышленновского муниципального округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Промышленновского муниципального округа о бюджете и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации по управлению бюджетными средствами Промышленновского муниципального округа должно найти отражение в регулярной публикации «Бюджета для граждан» на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального округа в сети Интернет.

Заместитель главы

Промышленновского муниципального округа



А.А. Селиверстова